**EVALUACION DE LA IMPLEMENTACION DE LA LEY 1429 DE 2010 EN LA
DISMINUCION DE LOS INDICES DE DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE
NEIVA, DEPARTAMENTO DEL HUILA DURANTE EL AÑO 2011**

**EVALUACION DE LA IMPLEMENTACION DE LA LEY 1429 DE 2010 EN LA
DISMINUCION DE LOS INDICES DE DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE
NEIVA, DEPARTAMENTO DEL HUILA DURANTE EL AÑO 2011**

ANTEPROYECTO

CLAUDIA PATRICIA GUALTERO LEAL
JEISON ORTIZ FERNANDEZ
MILTON JAVIER ARIAS HERNANDEZ
DIRECTORES

HECTOR CASTILLO ROJAS
ASESOR METODOLÓGICO

CORPORACIÓN UNIVERSITARIA IBEROAMERICANA
ESPECIALIZACIÓN EN AUDITORIA INTEGRAL COHORTE V

NEIVA, MAYO DE 2012

TABLA DECONTENIDO

Introducción	6
Planteamiento del problema	8
Formulación del problema	14
Sistematización del problema	14
Objetivos de la investigación	15
Objetivo General	15
Objetivos Específicos	15
Justificación	17
Marco de referencia	19
Marco metodológico	29
Tipo de Estudio	29
Método	29
Participantes	30
Instrumentos	30
Procedimiento	31

Referencias	33
Anexos	36

Índice de anexos

Anexo A:	Encuesta	37
Anexo B:	Cronograma	38
Anexo C:	Presupuesto	39

Introducción

Las empresas colombianas se caracterizan por tener un alto grado de informalidad, perjudicándolas a nivel de articulación a mercados, acceso restringido a tecnología, fuentes de financiamiento y trabajo.

El gobierno nacional, en aras de buscar soluciones para el crecimiento sostenible del país, expide una ley para incentivar a todas aquellas empresas informales o empresas que desempeñan una actividad económica legal pero no cumplen con los requisitos exigidos por el estado.

El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 considera como uno de sus principales ejes lo estipulado en la Ley 1429 de 2010, a través de la cual se propone el establecimiento de beneficios económicos y tributarios a los empresarios que creen nuevas empresas y a quienes formalicen su actividad comercial como estímulo a la creación de nuevos empleos, pues no es desconocimiento del gobierno nacional el gran impacto que genera la informalidad laboral y empresarial dentro de la economía colombiana.

En aras de generar fuentes de trabajo, para todos los colombianos, se presentó una iniciativa legislativa que permitiera crear incentivos económicos procurando la demanda de mano de obra y su formalización. En particular, la Ley 1429 de 2010 busca ofrecer una mejor calidad de vida de las mujeres, los jóvenes, las personas en condición de desplazamiento, discapacidad o reintegración y de trabajos de bajos ingresos, a través del reconocimiento de

los valores pagados por los empleadores por concepto de contribuciones parafiscales como descuento sobre el impuesto de renta y complementarios.

Constitucionalmente este tipo de acciones afirmativas conducen al cumplimiento de lo establecido por la doctrina de igualdad material+debido a que este tipo de trabajadores merecen especial protección del Estado en materia laboral (Arts. 43, 44, 45, 47, 53). Así, se podrá garantizar de cierta forma el mejoramiento de la calidad de vida de sectores marginados y envueltos en la problemática social.

Dado que el objetivo del gobierno es ser cada día más competitivos, la presente investigación dará a conocer los resultados que ha tenido la ciudad de Neiva con relación a Ley 1429 del 2010.

Planteamiento del problema

La desaceleración de la economía colombiana iniciada en el año 2008 se profundizó en el año 2009, al registrarse la tasa de crecimiento más baja de la década. El DANE (2010), reportó que la economía colombiana aumentó 0,4% en 2009, con variaciones anuales negativas de 0,5%, 0,3% y 0,2% en los tres primeros trimestres del año, e incremento de 2,5% en el cuarto trimestre.

La pérdida de dinamismo en la demanda interna y externa se explica fundamentalmente por la crisis financiera en Estados Unidos que comenzó a mediados de 2007 y alcanzó su punto máximo en el último trimestre de 2008 repercutiendo en la economía colombiana con menores exportaciones e importaciones, reducción de precios de productos básicos, pérdida de confianza y menor dinámica de las remesas y los flujos de capital.

Según los componentes de la demanda, se presentó un desempeño negativo en sectores tales como la inversión diferente a obras civiles, al disminuir de manera anualizada 12,4%: en existencias (30,4%), exportaciones (8,2%) e importaciones (9,1%).

El crecimiento real anual del PIB por ramas de actividad económica mostró que los sectores más dinámicos fueron: minería (11,3%), construcción (12,8%) y establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas (3,1%); las contracciones más importantes se registraron en la industria manufacturera (-6,3%) y el comercio, reparaciones, restaurantes y

hoteles (-2,9%). En tanto, los sectores agropecuario, eléctrico y de servicios, crecieron alrededor del 1%.

El 2009 fue un año marcado internacionalmente por la crisis que estalló a finales de 2008 y que generó, en consecuencia, una serie de expectativas frente a sus repercusiones en los escenarios nacional y regional.

Respecto a la situación laboral frente a la inflación durante el año 2009, la variación anual del IPC se situó en 2,0%, muy inferior al rango meta establecido por la Junta Directiva del Banco de la República para este año (4,5% y 5,5%) y se ubicó en el piso del rango meta de largo plazo (2,0% y 4,0%). El descenso de la inflación se explicó por el debilitamiento de la demanda, la caída en los precios de los alimentos, el menor ritmo de los precios regulados y el alza en el desempleo, que moderó las presiones salariales.

Para el año 2009 la variación de los precios de los alimentos señaló una tendencia contraria a la observada en 2007 y 2008, años en que contribuyó a la tendencia alcista, como resultado de la mayor demanda de productos agrícolas que servían de sustitutos energéticos, fenómeno que se presentó de manera global. Sumado a lo anterior, durante el año 2009 aumentó la oferta interna de productos agropecuarios, especialmente carne y otros perecederos por las restricciones comerciales de Venezuela. En la mayoría de las ciudades, la contribución de los alimentos a la inflación total del 2009 fue negativa.

Con relación al mercado laboral, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares realizada por el DANE, en diciembre de 2009, la tasa de desempleo nacional se situó en 11,3%, y en 12,3% para trece ciudades. Estos registros son mayores en 0,7 puntos porcentuales (pp) y 1,6 pp con respecto al mismo período de 2008. El aumento de la tasa de desempleo, asociado al debilitamiento de la actividad económica, se caracterizó por un significativo incremento de la tasa global de participación nacional (pasó de 58,4% a 62,6%), un mayor empleo no asalariado y una recuperación parcial del empleo asalariado.

En el departamento del Huila no fueron diferentes las consecuencias generadas por la situación afrontada a nivel nacional por la crisis desatada durante el año 2008 a nivel internacional ya que presentó un IPC para Neiva de 2,8% y una tasa de desempleo al final del período de 14,4%. En el departamento del Huila, la inversión neta en sociedades durante este mismo periodo registró una disminución anual de \$4.847 millones (-13,0%), jalonada por las caídas presentadas en construcción, servicios, seguros y finanzas, electricidad, gas y agua.

Entre tanto, la cartera neta del sistema financiero logró un aumento de \$175.458 millones (12,4%), debido a la dinámica presentada en los créditos y leasing comercial (14,8%), los microcréditos (26,7%), y en los préstamos para vivienda (12,0%), esta serie de sucesos fueron dejando en el departamento del Huila específicamente en la ciudad de Neiva a los habitantes con opciones y

esperanzas mínimas de un futuro laboral promisorio encaminándolos a desarrollar actividades informales como alternativa de sustento.

Por otra parte, según reportes del DANE (2011), en muchos sectores de la economía (agricultura, ganadería, pesca, minería etc.) se encuentran cifras superiores al 50% de los negocios en la informalidad. A diciembre de 2010 el 57,1% de los micro establecimientos existentes en Colombia no se encontraban registrados en Cámara de Comercio o no habían renovado su registro mercantil y el 39,2% no llevaban contabilidad, superando de esta manera la informalidad al empleo formal del país, pues la comodidad de la informalidad, interrumpe la competitividad dejándolos al margen de las buenas iniciativas de promoción y desarrollo, tanto público como privado.

Para el año 2011 en Colombia según el Boletín de Prensa del DANE (2012) se presentó una reducción del 1.0% de la tasa de desempleo comparada con la del año 2010, sin embargo, la Tasa de Ocupación del 56.8% es baja, superando ligeramente el 50% a nivel poblacional del país.

En el caso específico del Huila, su economía se basa principalmente en la producción agrícola y ganadera, la explotación petrolera y el comercio. Neiva es la principal ciudad en la zona, ya que además de ser el puerto de conexión para las ciudades capitales de Florencia, Mocoa, Popayán y Pasto, es el eje de la economía de los departamentos del Huila, Caquetá y Putumayo. Su área metropolitana posee una economía muy dinámica basada en el ecoturismo, la

gastronomía, la industria y el comercio, la población de Neiva es de 372.859 habitantes con una densidad de 230 habitantes /Km².

De acuerdo al SNAIPD-SINEB en Junio de 2011 Neiva reportaba 9.588 familias desplazadas con aproximadamente 42.386 personas y 9891 desplazados entre 1 y 17 años de edad. El municipio de Neiva cuenta con una población proyectada por el DANE a 2011 de 335.083 personas, el índice de intensidad (población desplazada vs. Población censada) es de 1,73% y el índice de presión (población desplazada recibida vs. Población censada) es de 10,00% por lo que se considera básicamente su municipio receptor aunque no de manera significativa pero si uno de los mayores receptores en el departamento del Huila.

Teniendo en cuenta que Neiva es una ciudad receptora de población en calidad de desplazamiento que requieren garantías y mejorar su calidad de vida incorporándose a actividades realmente formales que garanticen el progreso de la población y el progreso regional, pues la informalidad obedece a múltiples razones entre ellas que las empresas familiares son muy débiles y por su baja productividad no son capaces de asumir los costos y obligaciones de la formalidad (aportes a seguridad social, parafiscales, impuestos, salario mínimo, contabilidad, etc.), y las demás oportunidades que la formalidad ofrece.

Para la administración departamental la fluctuación de la informalidad (2009: 41,1%, 2010: 40,0%) y las variaciones de desempleo presentados año tras año en la ciudad de Neiva (2009: 14,4%, 2010: 13,0% y 2011: 11.8%)

advierten de los riesgos que se corren por parte de quienes ejercen actividades informales o no poseen un empleo de no tener seguridad social ni un sustento a la hora del retiro, además del retroceso económico que significa para la capital del Huila y la región del sur colombiano al no poder garantizar el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

El empleo informal ha generado en la ciudad de Neiva inestabilidad económica, puesto que la informalidad es cada día más común a causa de la falta de divulgación no solo de las normas comerciales sino de los beneficios que ofrece el gobierno central a través de la Ley 1429 de diciembre de 2010, esto acompañado de excesivos mercados ambulantes por las principales calles de la ciudad y de los frecuentes casos de inseguridad que vive a diario la ciudadanía.

El DNP (2007) define que una empresa es informal cuando, desempeñando una actividad económica legal, no cumple con los requisitos exigidos por el Estado.

De acuerdo con el artículo 2° de la Ley 1429/10, existen dos tipos de informalidad de empleo: 1) de subsistencia que refiere una actividad por fuera de los parámetros legalmente constituidos para poder garantizar un mínimo vital, y 2) con capacidad de acumulación que no representa necesariamente baja productividad; teniendo en cuenta la definición del DNP y el objetivo de la mencionada ley de brindar calidad de vida a mujeres, jóvenes, población desplazada, población en discapacidad o de reintegración y población de

ingresos inferiores a lo legal y las necesidades que afronta la ciudadanía y las características y problemática presentada de la población en condición de desplazamiento y la informalidad laboral la administración municipal implementó una serie de programas y estrategias contempladas en el Plan Integral Único Neiva 2011 (PIU) que pretende establecer estrategias para atender la población en calidad de desplazamiento forzado y que a su vez la ejecución de estos planes pueden ser una canal de difusión y motivación para desarrollar las ideas de emprendimiento a través de los beneficios de la Ley 1429 de diciembre de 2010, garantizando el cumplimiento a cabalidad de lo establecido por la ley, considerando que dentro de los motivos por los cuales se desconocen muchas de las directrices emitidas por el gobierno central es la falta de divulgación, se requiere por lo tanto saber si la disminución de la tasa de desempleo durante el año 2011 obedeció a la implementación de la Ley 1429 de diciembre de 2010.

Formulación del problema

¿Cuál ha sido el efecto de la implementación de la Ley 1429 de diciembre de 2010 en la contribución a la disminución del desempleo y el empleo informal en la ciudad de Neiva durante el año 2011?

Sistematización del problema

1. ¿Cómo fue el proceso de implementación de la Ley 1429 de 2010 en la ciudad de Neiva durante el año 2011?

2. ¿Cómo fue la variación los indicadores de desempleo e informalidad durante el año 2011 con la implementación de la Ley 1429 de diciembre de 2010?
3. ¿Cuáles fueron las empresas que se acogieron a los beneficios de la Ley 1429 de 2010?
4. ¿Cuáles fueron los programas que desarrolló la administración municipal para atender la problemática del desempleo y la informalidad?
5. ¿Los programas desarrollados por la administración municipal para atender la problemática del desempleo y el empleo informal difundieron la Ley 1429 de 2010?

Objetivos de la investigación

Objetivo general.

Evaluar el efecto de la implementación de la Ley 1429 de diciembre de 2010 en la reducción del índice de desempleo y trabajo informal en la ciudad de Neiva durante el año 2011.

Objetivos específicos.

- Identificar las empresas que se crearon y se formalizaron en Neiva durante el año 2011 y se acogieron a la ley 1429 de 2010.

- Verificar cuantos empleos se generaron en las empresas creadas y negocios formalizados con los beneficios de la Ley.
- Comparar los reportes del registro de la Cámara de Comercio versus el reporte de pagos de la Caja de Compensación Familiar del total de empresas creadas y negocios formalizados durante el año 2011
- Comparar el número de empleos formales generados por las empresas que se acogieron a los beneficios de la Ley 1429 de 2010 versus el número de empleos formales generados por las empresas creados durante el 2011 sin acogerse a los beneficios de la Ley
- Verificar la disminución de los índices de informalidad laboral y desempleo durante los últimos dos años según reportes de las entidades locales.

Justificación

En la ciudad de Neiva se desconoce si la Ley 1429 de diciembre del 2010 ha logrado los objetivos esperados por el gobierno central, los cuales son: 1) la formalización y creación de pequeñas empresas, 2) la fiscalización de las que pretenden permanecer en la informalidad 3) la disminución del desempleo.

Se debe entender que la informalidad empresarial resulta facilista para sus propietarios afectando a los micro empresarios quienes sufren las consecuencias de este desequilibrio y deben afrontar: 1) altas cargas tributarias, 2) altos costos salariales, 3) percepción negativa de los ciudadanos frente al estado, 4) baja capacidad de fiscalización por parte del estado, 5) impide tener mejor imagen y posicionamiento de la empresa en el mercado entre otros.

Por lo tanto, en la medida en que se aplique la Ley 1429 de 2010 en la ciudad de Neiva, en esta misma medida se puede garantizar la sostenibilidad de las mismas en el mercado y al mismo tiempo repercutir en el desarrollo de la ciudad.

Para la ciudadanía de Neiva resulta importante evaluar la implementación de la Ley 1429 de 2010 durante el año 2011, ya que mediante esta el gobierno central pretende generar mayor empleo a través

de la erradicación del informalismo empresarial, garantizando a la población mejorar su calidad de vida.

Por lo anterior, se plantea evaluar la implementación de la Ley 1429 de 2010 en la ciudad de Neiva con el fin de identificar los efectos de la misma en la región, verificando su influencia en la reducción de los índices de desempleo en la ciudad, el número de empleos generados a raíz de la entrada en vigencia de la ley respecto a los años anteriores a través del análisis de los registros obtenidos de las empresas creadas durante el año 2011 en la Cámara de Comercio de Neiva, reportes de la Caja de Compensación Familiar de Huila y de la misma Administración de Impuestos Locales.

Este estudio resulta importante para el gobierno central, administración local y demás entidades interesadas en el desarrollo de la región ya que evaluar la implementación de la ley y su contribución frente a la reducción del desempleo e informalidad en la ciudad les permitirá establecer la necesidad de implementar nuevas estrategias que propendan a mejorar la calidad de vida de la población, beneficiando indirectamente a la ciudadanía de Neiva.

Marco de referencia

Teorías Económicas Del Empleo

Son considerados clásicos dentro de la economía política burguesa aquellos economistas que con sus teorías sentaron las bases, los principios de la historia económica. La ciencia económica clásica comienza con el desarrollo del capitalismo, abarcando el período de finales del siglo XVII hasta el primer cuarto del siglo XIX, siendo esta etapa considerada como la única verdaderamente científica de la economía política burguesa. Dentro de sus principales representantes se encuentra Adam Smith y David Ricardo.

Smith (1776) solamente esboza el problema del empleo en el contexto de su teoría del salario, no constituyendo objeto específico de su investigación. Para Smith existe una estrecha relación entre la variación del salario y el empleo, lo que puede sintetizarse en las siguientes afirmaciones:

Los salarios varían en proporción inversa a lo grato del empleo. Los salarios varían en proporción directa al costo de su aprendizaje como la educación en las artes y en las profesiones liberales, aun es más largo y costosa. Los salarios varían en proporción inversa a la continuidad del empleo (ningún otro trabajo es más fácil de aprender que el del albañil). Su compensación la eventualidad del empleo.

Ricardo (1817) tenía conciencia de que con el desarrollo de las máquinas estas sustituirían al hombre como mano de obra, es decir, con la

incorporación de las máquinas al proceso productivo el nivel de mano de obra necesaria sería menor, pero a la vez creía que esa mano de obra sustituida, encontraría trabajo más adelante, aunque en los primeros momentos le traería sus inconvenientes.

Si el capitalista, al utilizar las nuevas maquinarias logra obtener el ingreso neto usual, estará estimulado a aumentar la demanda de trabajo y por tanto, se incrementará la producción. Esta es la ocupación eminentemente burguesa; reconoce las contradicciones entre obreros y terratenientes al admitir el empeoramiento de la situación de la clase obrera, pero en todo momento los obreros no pueden resolver ellos mismos su destino.

Los neoclásicos le otorgan un papel fundamental al mercado, pues lo consideran el mejor distribuidor de los recursos. Según la teoría de la competencia del *laisser-faire*, el paro se debe, bien a una interferencia del gobierno en el libre juego de las fuerzas del mercado, o generalmente, a prácticas monopolísticas. Solo con que el gobierno se abstuviera de intervenir en los asuntos económicos mediante la legislación social, los subsidios, los derechos arancelarios, etc. y abandonara el campo a la iniciativa privada y a la libre contratación en el mercado, se aseguraría automáticamente un alto nivel de ocupación. (Oxford, 1948, p 103). Reducido a su expresión teórica: el paro existe porque los salarios son demasiados altos, este nivel, indebidamente alto se mantiene por las prácticas monopolísticas de los sindicatos obreros, e indirectamente por el sistema de distribución que garantiza un nivel mínimo. Si

se suprimieran estas restricciones, la competencia obligaría a los salarios a descender hasta el nivel en que resultara provechoso para los empresarios emplear más trabajo. Algunos consideran como verdaderos neoclásicos a Marshall y a Pigou; ellos sentaron las bases de la llamada economía moderna.

Pigou, (1933) contemporáneo con Marshall, ha desarrollado la teoría neoclásica de la ocupación, que no es más que la teoría del empleo voluntario, la que explica a través de la ley de los rendimientos decrecientes de los factores de la producción, principalmente del trabajo. Él plantea que la relación entre el nivel de ocupación y el salario real es inversamente proporcional, lo que quiere decir que a media que aumente el salario real, menor será el nivel de ocupación y viceversa. Keynes (1976) refiere que la teoría de la ocupación del profesor Pigou es la única descripción detallada que existe de la teoría clásica de la ocupación, donde su esencia está dada por las formas de aumentar la ocupación. De manera general la teoría neoclásica del empleo parte del equilibrio en el mercado de trabajo, pues plantea que el nivel de empleo es determinado mediante la igualdad de la demanda de trabajo (DL) y la oferta de trabajo (OL). Ambas curvas expresan una relación entre los salarios, los precios y el empleo.

La demanda de trabajo representa la parte de los empresarios en el mercado de trabajo. Ella expresa una relación inversa entre el salario real, que es la relación entre el salario y los precios, y el empleo, lo que puede deducirse gráficamente por la pendiente negativa de la curva de demanda de trabajo. Los

economistas neoclásicos parten de que la ley de los rendimientos decrecientes se pone de manifiesto en la productividad del trabajo, siendo esto una de las causas de que la curva sea de pendiente decreciente. Suponen que la productividad marginal del trabajo disminuye a medida que se emplea más trabajadores. Existe una cantidad fija de capital por lo que al emplear más mano de obra, corresponde a cada nuevo trabajador menos maquinaria que a los anteriores, añadiendo menos a la producción este nuevo trabajador que los otros trabajadores. Por tanto, el producto marginal del trabajo es decreciente al igual que la demanda de trabajo debido a que en un mercado competitivo, esta es la única causa de la pendiente decreciente de la demanda de trabajo, pues

Keynes (1976) señala que la mayoría de los economistas habían estudiado el proceso económico a partir de la existencia de un determinado nivel de ocupación y era importante saber por qué existe ese nivel de ocupación y no otro. Para explicar las causas del desempleo se basa en el principio de la demanda efectiva, categoría que constituye la base del modelo keynesiano y, en el centro de ésta la propensión marginal a consumir, en donde la ley psicológica tiene un papel fundamental, la que plantea que los hombres están dispuestos, por regla general y como promedio, a aumentar su consumo a medida que su ingreso crece, aunque no en la misma proporción. Por lo anterior se plantea que en el centro de la teoría keynesiana está la subjetividad del individuo, demostrando la influencia del subjetivismo neoclásico. Para Keynes el nivel de ocupación queda determinado por el equilibrio entre la oferta global y la demanda global, es decir, donde ambas funciones se interceptan,

por lo que el desempleo quedaría resuelto cuando se cierra la brecha donde la curva de oferta es mayor que la curva de demanda.

Marx (1973) trata del problema de empleo a partir del análisis del proceso de acumulación capitalista. La acumulación capitalista genera un proceso de exclusión de mano de obra que tiende a formar una reserva permanente de personas, a través de una progresiva sustitución de mano de obra por maquinaria, lo que coincide con las ideas de Ricardo sobre la introducción de nuevas maquinarias. Ello posibilita frenar la tendencia alcista de los salarios, promotora de una demanda de mano de obra que creciera al mismo ritmo que la acumulación. Dicha reserva de mano de obra sirve como reserva en sí misma para los períodos de expansión capitalista y a la vez como mecanismo de presión para la baja de los salarios. La acumulación genera un excedente de mano de obra, pero a la vez, precisa de él para continuar la acumulación: es causa y condición de la acumulación capitalista.

Según Marx (1973) "el incremento del capital lleva consigo el incremento de su parte variable, es decir, de la parte invertida en fuerza de trabajo. Una parte de la plusvalía invertida en fuerza de trabajo. Una parte de la plusvalía invertida necesariamente tiene que volver a convertirse en capital variable o en fondo adicional de trabajo. Si suponemos que, sin alterar las demás circunstancias, la composición del capital permanece invariable, es evidente que la demanda de trabajo y el fondo de subsistencia de los obreros crecerá en proporción al capital y con la misma rapidez con que este aumente, la

acumulación del capital supone, por tanto, un aumento del proletariado."(p. 557).

Una vez expuestas las diferentes teorías económicas sobre el empleo, se va a hacer un análisis económico del empleo en Colombia durante los últimos años.

La informalidad laboral y económica en Colombia se ha convertido en un obstáculo para el desarrollo de la competitividad del país al no contribuir con su emprendimiento. Al carecer de garantías que lo promuevan y lo identifiquen a nivel comercial, se les limita el acceso a sistemas financieros, apoyo y capacitación en competencias que potencialicen las ideas de negocio.

En investigaciones realizadas se determina que ~~la~~ informalidad se asocia con la evasión de las normas legales, en el sentido que las cargas fiscales e ineficiencias gubernamentales incentivan el incumplimiento de las reglas institucionales y, por tanto, la informalidad~~±~~ (García, 2009, p.5).

Además de la informalidad laboral, Hirshman (1970), De Soto (1987) & Portes (1995) han explicado que ~~se~~ asocia con la posición ocupacional y el tamaño de la planta y desde el punto de vista legal relaciona la informalidad laboral con aquellos trabajadores con empleos al margen de las regulaciones laborales que no tienen acceso a un salario legal o a los beneficios de la seguridad social~~±~~(p.103: 105).

La OIT (2012) define que un indicador de mejoría en la calidad de la estructura ocupacional es que, en promedio, en los tres primeros trimestres de 2011 (respecto de igual periodo en 2010) el empleo asalariado aumentó más que el trabajo por cuenta propia en la mayoría de los países de América Latina (Argentina, Brasil, Costa Rica, México, Perú y Venezuela), en otros países, como Chile y Colombia, se registró el fenómeno contrario, reflejando cierto deterioro en la estructura del empleo.

Dentro de este contexto el Plan de Desarrollo Nacional *Prosperecer para Todos+2010-2014* propuesto por el actual presidente de Colombia está basado en tres objetivos: 1) Más empleo, 2) Menos pobreza y 3) Más seguridad. Estos pilares se resumen en el principal objetivo *Convergencia y Desarrollo Regional*, cuyo desafío es el logro de la igualdad de oportunidades, consolidación de la paz, crecimiento y competitividad acompañado de un engranaje de elementos como un buen gobierno, relevancia internacional, sostenibilidad ambiental, innovación con el fin de lograr una prosperidad democrática.

El gobierno nacional es consciente de que uno de los fenómenos de mayor impacto sobre la productividad es la elevada informalidad laboral y empresarial de la economía colombiana. En Colombia, los trabajadores informales representan más del 60% del total de ocupados; cifra que se ha reducido poco en los últimos años, incluso en los períodos de mayor auge económico.

Para efectos de contrarrestar esta problemática y potencializar el desarrollo de la economía colombiana se hizo necesario diseñar e implementar mecanismos y estímulos tales como:

- Formalización laboral a través de herramientas, políticas salariales y de contratación.
- Diseño de un esquema tributario basado en estímulos
- Disminución de trámites
- Establecimiento de mecanismos de inspección y vigilancia.

Teniendo en cuenta los parámetros mencionados, se creó la Ley 1429 de 2010, la cual estableció beneficios e incentivos de orden fiscal, parafiscal, costos por renovaciones y matrícula mercantil para así incrementar los beneficios y reducir los costos de formalización como se describe a continuación debido a que el acceso a los beneficios se puede dar de la siguiente forma:

1. Por formalización empresarial:
 - a. Progresividad en el pago del Impuesto sobre la Renta (Art. 4°).
 - b. Progresividad en el pago de los Parafiscales y otras contribuciones (Art. 5°).
 - c. Progresividad en la Matrícula Mercantil y su renovación (Art. 7°).

2. Por generación de empleo:

a. Descuento en el impuesto sobre la Renta y complementarios, por creación de empleos para:

·Menores de 28 años (Art. 9°),

·Personas en situación de desplazamiento, en proceso de reintegración o en condición de discapacidad (Art. 10°)

·Mujeres mayores de 40 años (Art. 11°)

·Trabajadores de bajos Ingresos (Art. 13°)

Valbuena (2012) refiere que las medidas propuestas por la Ley 1429 de 2010 son tan atractivas como un 0% de impuesto de renta los primeros dos años de existencia y una progresividad que lleva a pagar el 100%. Al cabo del sexto año se vislumbran grandes oportunidades (ej. pequeñas empresas formales inicien su actividad económica del 30 de diciembre del 2010 en adelante).

Por consiguiente, un proyecto con menos de 50 empleados y activos inferiores a 5.000 SMLMV (\$2.700 millones de pesos) obteniendo su registro mercantil en el 2011 contará con una ventaja competitiva frente a sus competidores en operación de al menos 33% de margen en su negocio a demás de otros incentivos de la norma.

La ley en comento, posee además: 1) progresividad para el pago de parafiscales y de la tarifa del registro mercantil, 2) simplificación del trámite correspondiente a la liquidación de empresas, 3) promueve la generación de empleo formal a través de estímulos de tipo fiscal, 4) se benefician jóvenes, reintegrados, desplazados, incapacitados y mujeres mayores y 5) simplifica algunos trámites laborales entre otros.

Se trata de una iniciativa, con un objetivo claro: ~~atacar~~ atacar una de las grandes barreras al desarrollo de la competitividad en el mercado nacional, la informalidad. No es la primera ni la última propuesta por parte del gobierno de crear una normatividad en aras de una política pública concreta, pero sí puede ser esta una oportunidad única para quienes pretenden, ya sea formalizar un proyecto empresarial existente o comenzar uno nuevo. Las ventajas las ofrece esta ley respecto de quien no ha contado con registro mercantil, nunca ha tributado ni vinculado a sus trabajadores a la seguridad social.

Marco metodológico

Tipo de estudio

El modelo seleccionado para el desarrollo de este estudio es de tipo explicativo. Este tipo de estudio permite identificar un fenómeno de interés y sus variables a través de la evaluación de la implementación de la Ley 1429 de 2010 durante el año 2011 en la ciudad de Neiva.

Se desarrollará un proceso de evaluación a la implementación de la Ley 1429 de 2010, durante el periodo de entrada en vigencia año 2011, con el fin de determinar los efectos generados con la implementación y así establecer la influencia en la disminución de los índices de desempleo en la ciudad de Neiva.

Método

Se aplicará el método analítico a los resultados obtenidos en la aplicación del formato diseñado por el equipo ejecutor del proyecto y a los reportes suministrados en bases de datos por las entidades territoriales encargadas de consolidar la información tales como la Cámara de Comercio de Neiva, Comfamiliar del Huila y DIAN para determinar las variaciones generadas a partir de la implementación de la Ley 1429 de 2010 en la ciudad de Neiva, teniendo en cuenta los objetivos del gobierno nacional al expedir dicha Ley.

Además se realizarán análisis comparativos durante los dos últimos años sobre el comportamiento, avances o retrocesos de los índices de desempleo e

informalidad para determinar la favorabilidad o cambios a raíz de la implementación de la Ley en estudio en la ciudad de Neiva.

Participantes

Para el desarrollo de la siguiente investigación se tendrán en cuenta dos tipos de participantes: a) las entidades territoriales asignadas por el gobierno central de intervenir en lo concerniente a la Ley 1429 de 2010 y las encargadas de hacer seguimiento a los indicadores de desempleo e informalidad, y b) los comerciantes o empresarios que hayan registrado su matrícula mercantil o constituido legalmente su actividad comercial durante el año 2011 y se hayan acogido a los beneficios de la Ley 1429 de 2010.

Instrumento

Los instrumentos que se utilizaran para este estudio son la encuesta y la recopilación documental:

En el caso de la encuesta, se tomará el instrumento denominado ~~M~~Medición de la efectividad de la implementación de la Ley 1429 de 2010+. Consta de tres partes: 1) datos sociodemográficos, 2) las preguntas base para recolectar la información deseada, 3) se añade un componente cualitativo que consta de todas las opiniones emitidas por los participantes en cuanto a la Ley 1429 de 2010.

Para el caso de la revisión documental, se obtendrán las bases de datos, informes, estudios y demás archivos de las entidades territoriales competentes requeridos para la aplicación de los análisis comparativos.

Procedimiento

El estudio de investigación se desarrollará por etapas de la siguiente manera:

Etapa 1: Conformación del equipo de trabajo: el equipo de trabajo estará conformado por los estudiantes de la Especialización en Auditoría Integral: Claudia Patricia Gualtero Leal, Jeison Ortiz Fernández y Milton Javier Arias Hernández

Etapa 2: Ejecución de Actividades: las actividades se desarrollarán conforme al cronograma propuesto,

Etapa 3: Aplicación y validación de las encuestas: se aplicará la encuesta a una pequeña muestra de las empresas obtenidas en las bases de datos, posterior a su validación se aplicarán a las empresas objeto de estudio.

Etapa 4: Análisis de Resultados: los resultados de las encuestas serán validados y procesados realizando un paralelo entre las empresas registradas durante el año 2011 que se acogieron a la Ley 1429 de 2010 y las que se constituyeron sin acogerse, para posteriormente comparar con los registros de

otros años y así obtener indicadores que permitan evaluar la eficiencia de la ley 1429 de 2010.

Etapa 5: Seguimiento y presentación de informes de avance: se realizará de acuerdo a lo pactado previamente con el asesor.

Etapa 6: Elaboración y presentación del informe final: se realizará según lo establecido en la metodología propuesta por la Institución Corporación Universitaria Iberoamericana.

Referencias

- Alcaldía de Neiva (2011). *Plan Integral Único de Neiva 2011*. Neiva, Huila
- Congreso de la República, (2010). *Ley 1429, por la cual se expide la ley de formalización y generación de empleo*. Colombia: Bogotá
- Constitución Política de Colombia. 1991. Bogotá, Colombia: Legis Editores S.A.
- DANE (2011). *Principales Indicadores del Mercado Laboral Diciembre de 2011*. Recuperado el 10 de febrero de 2012, de <http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bolechdic11.pdf>.
- De Soto, H. (1987). *El otro sendero*. México: Editorial Diana
- Departamento Nacional de Planeación (2010). *Plan Nacional de Desarrollo 2010 . 2014 Prosperidad para Todos+2010-2014*. Colombia: Bogotá.
- García, G. (200). *Evolución de la Informalidad en Colombia: Determinantes Macro y efectos locales*. 2009. Recuperado el 2 de febrero de 2012, de <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/EstudioEconomicos/ArchivosdeEconomía/tabid/106/Default.aspx>.
- Gobernación del Huila. (2012). *Boletín Sistema de Información Regional SIR No. 2*, Recuperado el 2 de febrero de 2012, de <http://www.sirhuila.gov.co/DocumentosBoletines/Boletin%201%2020Movilidad%20Aerea%20en%20Neiva.pdf>

Hirschman, A.O. (1970). *La estrategia de desarrollo económico*. Cambridge, Massachusetts, EE.UU: Elies Furió-Blasco.

Keynes, J. M. (1976). *El legado imposible*. Barcelona, España: Ediciones Orbis.

Marx Carl. (1973). *El Marxismo. Macroeconomía en la economía global*. Buenos Aires, República de Argentina: Pearson Education S.A.

Ministerio de la Protección Social. (2011). *Decreto 545, por el cual se Reglamentan parcialmente los artículos 5, 7, 48 y 50 de la Ley 1429 de 2010*. Bogotá D.C., Colombia.

Organización Internacional del Trabajo. (2009). *El empleo informal limita los beneficios del comercio para países en desarrollo*. Recuperado el 2 de febrero de 2012, de www.oit.org.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=2337: el empleo-informal-limita-los-beneficios-del-comercio-para-los-paises-en-esarrollo&catid=112:noticias&Itemid=1305.

Organización Internacional del Trabajo. (2012). *Panorama Laboral 2011 América Latina y Caribe*. Recuperado el 2 de febrero de 2012, de <http://oit.org.pe/WDMS/bib/publ/panorama/panorama11.pdf>.

Pigou A.C. (1933). *La teoría del desempleo*. California: EE.UU.: A.M.Kelley.

Portes A. (1995). *En torno a la informalidad: Ensayos sobre teoría y medición de la economía no regulada*. México: Porrúa-Facultad Latinoamericana de ciencias sociales.

Ricardo D. (1985). *Principios de Economía política y Tributación*. Barcelona, España: Ediciones Orbis.

Valbuena, G. (2010). *Oportunidad de oro para los nuevos empresarios*. Recuperado el 20 de enero de 2012, de <http://www.portafolio.co/opinion/ley-1429-2010-opportunidad-orodo> de oro para los nuevos empresarios.

Anexos

Anexo A

Encuesta de Opinión

Encuesta Medición de la Efectividad de la Implementación de la Ley 1429 de 2010**Información General del Comerciante**

Por favor marque con una X según corresponda su clasificación

Tipo de Organización		Sector Económico			
Persona Natural	___	Servicio	___	Agropecuario	___
Persona Jurídica	___	Industrial	___	Comercial	___
		Otro	___	Cuál?	___

Por favor conteste el siguiente cuestionario de manera sincera teniendo en cuenta la respuesta que considere correcta y su conocimiento sobre la Ley 1429 de 2010

Información Base

Fecha de Constitución / /	Valor de los Activos Registrados \$	Ley 1429 de 2010 Si ___ No ___
No. De Empleados _____	Tipo de Contrato Fijo ___ Otro ___ Indefinido ___ Cual? ___	_____
Conoce los beneficios de lo establecido en la Ley 1429 de 2010?		Si ___ No ___
Conoce los requisitos para obtener los beneficios de la Ley?		Si ___ No ___
Liquida mensualmente la PILA (Planilla Integrada de Liquidación de Aportes)?		Si ___ No ___
Liquida periódicamente a sus empleados?		Si ___ No ___
Sostiene los contratos de trabajo por mas de un periodo?		Si ___ No ___
Según los resultados obtenidos durante el primer año va a continuar bajo los beneficios de la Ley 1429 de 2010?		Si ___ No ___
Acogerse a los beneficios le generó alguna rentabilidad para su negocio?		Si ___ No ___

Opiniones de los Encuestados

Anexo B

Cronograma de Actividades

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES																						
ACTIVIDADES	ESTADO ACTIV.		MAYO				JUNIO				JULIO				AGOSTO				SEPTIEMBRE			
	P	E	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Identificación de los objetivos de la ley 1429 de 2010		X				X																
Solicitud de bases de datos a entidades como Cámara de Comercio de Neiva, Comfamiliar del Huila y DIAN		X							X	X												
Elaboración y diseño de la encuesta		X									X	X										
Depuración de las bases de datos para seleccionar la muestra	X											X	X	X								
Apliación de las encuestas a las empresas objeto de estudio	X														X	X						
Tabulación y análisis de los resultados obtenidos	X																X	X				
Comparación de registros de años anteriores y elaboración de indicadores de evaluación de efectividad	X																	X	X			
Presentación de informes y avances	X	X											X				X		X			

PRESUPUESTO DEL PROYECTO EVALUACIÓN DE LA EFECTIVIDAD DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY 1429 DE 201 EN LA DISMINUCIÓN DE LOS INDICES DE DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE NEIVA DEPARTAMENTO DEL HUILA						
RECURSOS		CANTIDAD	VALOR UNITARIO	COSTO POR ITEM	APORTE TERCEROS	TOTAL
Humanos	Personal			1.600.000	0	1.600.000
	M.O. Calificada	3	1.000.000	1.000.000		
	Encuestadores	3	200.000	600.000	0	
Físicos	Equipos			4.650.000	1.500.000	4.650.000
	Computador	3	1.500.000	4.500.000	1.500.000	3.000.000
	Impresora	1	150.000	150.000	0	
	Infraestructura				0	600.000
	Alquiler Oficina	4	150.000	0	600.000	
Gastos Generales	Varios			650.000	0	650.000
	Rodamiento Encuestadores	3	100.000	300.000	0	
	Transportes Varios	3	100.000	300.000		
	Papelería	1	50.000	50.000	0	
					Subtotal	2.100.000
					Imprevistos 3%	249.000
					Total	8.549.000