

# **PRINCIPALES BARRERAS DE LA IMPLEMENTACION DE PLANES Y PROGRAMAS GUBERNAMENTALES PARA ERRADICAR PROBLEMA DE DESNUTRICION EN NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS EN EL MUNICIPIO DE SAN JUAN DE PASTO DURANTE EL PERIODO COMPRENDIDO ENTRE LOS AÑOS 2018 A 2021.**

Marlene Yaqueline Lasso, Bertha Andrea Arguello Suarez, Teresa de Jesús Arrieta Potes

## **RESUMEN**

Identificar las principales barreras en el cumplimiento a los planes y proyectos Gubernamentales encaminados a minimizar el impacto en los problemas de malnutrición infantil en niños menores de cinco años en el municipio de San Juan de Pasto durante el período comprendido entre los años 2018 al 2021, siendo nuestro estudio de investigación por la problemática que presenta a nivel mundial. De igual forma para llevar a cabo nuestro análisis documental se efectuó una matriz para identificar y determinar las causas de desnutrición en menores de 5 años en el municipio de San Juan de Pasto respecto al cumplimiento a los diferentes planes regionales y locales, como también el desarrollo de una encuesta a las familias pertenecientes al sector de salud con resultados cuantitativos, que nos facilitó medir los resultados y lograr concluir un diagnóstico del problema de la desnutrición en la región.

En consecuencia, podemos identificar que el problema central al término de nuestro análisis, consideramos que los programas de nutrición que hacen parte en el plan de crecimiento y desarrollo como es la promoción y prevención en este caso la prevención en la desnutrición, se encuentra con muchas deficiencias en el cumplimiento de las políticas, lineamientos y normas vigentes, permitiendo que los índices de desnutrición se mantengan en el mismo rango en comparación a los años anteriores según los últimos informes de gestión regional y local, sin tener una respuesta positiva en disminuir los casos de desnutrición. En efecto, en las encuestas también se identifica un alto índice de falta de información y socialización a la población captada, y donde no se observa las acciones pertinentes para que el planeamiento y el hacer de las políticas del gobierno nacional, regional y local cumplan con los objetivos de la OMS.

Por otra parte, los métodos que se utilizaron en esta investigación ya mencionados se logró evidenciar que la principal barrera de la ejecución de los planes y programas gubernamentales para evitar el problema de la desnutrición en niños menores de cinco años en el municipio de San Juan de Pasto durante los últimos años, es la deficiencia en el seguimiento, control y la evaluación a los procesos que tienen la función de los programas de crecimiento y desarrollo en cada uno de los sectores prestadores de servicio de la salud.

Por lo anterior, se concluyó en nuestro análisis documental que se efectuó durante el proceso de investigación, desde la recopilación de literatura a nivel global y nacional respecto a la seguridad alimentaria y nutricional, se evidencia debilidades que aun persisten en el municipio de San Juan de Pasto, donde los resultados que nos determinaron al término del estudio es la deficiencia en el seguimiento, control y la evaluación constante a las entidades que tienen la función de hacer cumplir los lineamientos y las políticas de la Organización Mundial de la Salud, los programas y planes de Seguridad Alimentaria y Nutricional nacional, regional y local. En consecuencia, es de suma importancia que los encargados de direccionar y liderar la nutrición en el municipio, implementen estrategias de conectividad global para fortalecer la cultura de seguridad alimentaria y nutricional para disminuir el índice de desnutrición en la población.

**Palabras claves:** nutrición, desnutrición, seguridad salud, calidad, mejora, resultado, planes.

# MAIN BARRIERS TO THE IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT PLANS AND PROGRAMS TO ERADICATE THE PROBLEM OF MALNUTRITION IN CHILDREN UNDER FIVE YEARS OLD IN THE MUNICIPALITY OF SAN JUAN DE PASTO DURING THE PERIOD FROM 2018 TO 2021.

## SUMMARY

Identify the main barriers in compliance with Government plans and projects aimed at minimizing the impact on child malnutrition problems in children under five years of age in the municipality of San Juan de Pasto during the period from 2018 to 2021, being our research study for the problems it presents worldwide.

Similarly, to carry out our documentary analysis, a matrix was made to identify and determine the causes of malnutrition in children under 5 years of age in the municipality of San Juan de Pasto regarding compliance with the different regional and local plans, as well as the development of a survey of families belonging to the health sector with quantitative results, which made it easier for us to measure the results and achieve a diagnosis of the problem of malnutrition in the region.

Consequently, we can identify that the central problem at the end of our analysis, we consider that the nutrition programs that are part of the growth and development plan, such as promotion and prevention, in this case the prevention of malnutrition, are found to be many deficiencies. in compliance with current policies, guidelines and regulations, allowing malnutrition rates to remain in the same range compared to previous years according to the latest regional and local management reports, without having a positive response in reducing the cases of malnutrition. Indeed, the surveys also identify a high index of lack of information and socialization of the population captured, and where the pertinent actions are not observed so that the planning and making of the policies of the national, regional and local government comply with WHO's objectives.

On the other hand, the methods that were used in this research already mentioned were able to show that the main barrier to the execution of government plans and programs to avoid the problem of malnutrition in children under five years of age in the municipality of San Juan de Pasture during the last years, is the deficiency in the follow-up, control and evaluation of the processes that have the function of the growth and development programs in each one of the sectors that provide health services.

Therefore, it was concluded in our documentary analysis that was carried out during the research process, from the collection of literature at a global and national level regarding food and nutritional security, weaknesses that still persist in the municipality of San Juan de Pasto, where the results that determined us at the end of the study are the deficiency in the monitoring, control and constant evaluation of the entities that have the function of enforcing the guidelines and policies of the World Health Organization, programs and National, regional and local Food and Nutrition Security plans. Consequently, it is extremely important that those in charge of directing and leading nutrition in the municipality, implement global connectivity strategies to strengthen the culture of food and nutritional security to reduce the rate of malnutrition in the population.

**Key words:** Nutrition, malnutrition, health safety, quality, improvement, result, plans.

## INTRODUCCION

El hambre y desnutrición es un gran desafío mundial, y más aún el año 2020 por pandemia covid-19 según la Organización Naciones Unidas ONU, el aumento fue de

768 millones que equivale a 10% de la población mundial, una cifra que preocupa a todas las organizaciones que están comprometidas en buscar estrategias para disminuir las cifras de hambre y desnutrición. Según la Edición de 2021 del reporte "Estado

de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo” menciona que el objetivo de desarrollo sostenible por parte de la ONU de hambre cero para 2030, no cumplirá con la meta trazada por un margen de 660 millones de personas. Ahora bien, es importante analizar el comportamiento estadístico en los últimos años, donde se identifica el número de personas que no tuvieron una alimentación adecuada aumentando considerablemente en 320 millones a 2.370 millones el año pasado. Por otra parte, de los 768 millones de personas desnutridas, se encuentran distribuidos 418 millones en Asia, 282 millones en África y 60 millones en América Latina y el Caribe. (La república, 2021)

Por lo anterior, en Colombia es preocupante la situación de desnutrición de niños menores de 5 años, de acuerdo al Boletín epidemiológico del Instituto Nacional de Salud, en la semana 45 de 2020 ingresaron al SiviGila 9.151 casos de niños menores de 5 años con desnutrición aguda, y siguiendo con el análisis del comportamiento histórico, se registraron comportamientos inusuales de decremento en ciertos territorios en Colombia, pero en el caso de los departamentos de Nariño, Santander, Arauca, Norte de Santander, Bogotá, Risaralda y Buenaventura no presentan ni aumento ni disminución en el número de casos en desnutrición. (Instituto Nacional de Salud, 2020)

Por consiguiente, nuestra investigación estará enfocada a la población de niños menores de 5 años del municipio de San Juan de Pasto, donde se desarrollará una recopilación de información inicialmente con los programas y planes de seguridad alimentación y nutricional a nivel nacional, regional y local, posteriormente se analizará los informes de gestión de las entidades comprometidas con la nutrición para identificar las barreras y problemas con el fin de determinar estrategias para dar soluciones de prevención que se permita beneficiar a toda la población en este caso a los niños menores de 5 años, para garantizar un crecimiento y desarrollo adecuado a la

población que se encuentra caracterizada por parte de los diferentes sectores de la salud en el municipio de San Juan de Pasto. En efecto, nuestra investigación se realizará mediante un estudio retrospectivo y por medio del análisis de la información recolectada en diferentes fuentes en el estudio de la literatura, logrando un resultado medible para efectuar un análisis crítico para efectuar recomendaciones para prevenir el alto riesgo de desnutrición y garantizar la calidad de vida a los niños menores de 5 años.

## METODOLOGÍA

El tipo de estudio es descriptivo con enfoque cuantitativo, donde el planteamiento del problema central tendrá unos criterios para analizar nuestro documento de investigación, que se puedan delimitar el problema, efectuar un análisis de variables, formulación de preguntas y esencial que el problema sea medible, empleando para ello información de tipo retrospectivo; el desarrollo teórico se fundamenta en una revisión de la literatura para identificar diferentes fuentes primarias y secundarias para realizar un análisis crítico del tema a investigar.

De igual manera, para la recolección de la información se diseñó una matriz de seguridad alimentaria y nutricional para diagnosticar las causas del problema central en cuanto al cumplimiento de las políticas y lineamientos sobre la nutrición de nivel global, nacional, regional y local, y de esta manera identificar las debilidades en los procesos y procedimientos en el desarrollo a los programas de crecimiento y desarrollo en el municipio de San Juan de Pasto. Por otra parte, se realizó una encuesta a la población perteneciente al municipio, el cual se encuentran registrados en el Sistema de Vigilancia Alimentario y Nutricional SISVAN

La intervención se dividió en tres fases:

- **Indagación:** recopilación de fuentes de información, documentos y planes

desarrollados encaminados al objeto de estudio, situación de desnutrición en población definida.

- **Análisis y resultados:** describe la situación real de la comunidad por medio de la observación de la población afectada y planes de acción cuyo objetivo conocer si cumplen o no con las políticas y programas del entorno macro que le aplica.
- **Propuesta:** Dar a conocer las falencias y situación actual de estado niveles de desnutrición, planes de acción, programas dirigidos a cubrir el tema de nutrición en la población de menores de 0 a 5 años.

## RESULTADOS

Al termino de nuestro análisis documental se pudo identificar en la caracterización poblacional de desnutrición SISVAN en el municipio de San Juan de Pasto, un comportamiento en cuanto a los registros de niñas y niños menores de 5 años, donde el pico mas alto se presento entre abril y julio del año 2019, luego se evidencia un comportamiento en descenso considerable en abril 2020 y en enero 2021; En el indicador de estado nutricional en menores de 5 años, se evidencia según reporte SISVAN se atendieron 717.459 entre los dos sexos, con un comportamiento de talla baja edad del 16,63% donde encontramos unos porcentajes a tener en cuenta para el analisis en cuanto a la desnutricion aguda del 2,82%, la desnutricion moderada del 2,13% y desnutricion severa del 0,69% donde en los cuatro trimestres se mantiene el indice de desnutricion a comparacion a los años anteriores.

En la desnutricion aguda en el departamento entre los periodos 2018 y 2021 el municipio de Pasto presenta los indices mas altos respecto a los demas municipios con 263.919 niños atendidos, de los cuales 4.675 presentan desnutricion aguda y con un riesgo de desnutricion del 52.753 que represenra el 19.99% un indicador

preocupante para el sistema de seguridad alimentaria y nutricional del departamento y para la secretaria de salud de pasto. Por consiguiente, se hace necesario el compromiso de las instituciones del estado nacional, regional y local, pero en especial la conectividad de cumplimientos de los programas y planes institucionales por parte de las EPS y IPS, muy seguramente que el programa de crecimiento y desarrollo en especial en los planes de prevencion y promocion en este caso en los niños menores de 5 años debe ser un desafio grande para garantizar su seguridad alimentaria y nutricional, esperando que para el 2030 se pueda cumplir con el proyecto de finalizar el hambre y la desnutrición.

La ciudad de pasto en este indicador de talla entre 0 a 5 años, relativamente es preocupante por el alto riesgo que presenta la talla baja con un porcentaje del 33,31% y un 17,4% que tienen talla baja; Nos centramos hacer un analisis entre la variable de talla adecuada el cual registra según SISVAN como departamento 53,23% y el porcentaje riesgo talla baja con el 30,14% con una diferencia 23,09% y teniendo en cuenta lo anterior el municipio de pasto registra un reporte mas alto en relacion a los demas municipios con el 33,31%. En el indicador de talla en comparacion obesidad y sobrepeso, es un tema preocupante por generar una causante y afectacion futura de un menor, que puede repercutir en la adolescencia; el sobrepeso es alto con un rango del 4,45% a nivel departamento y registra de 263.919 niños atendidos 2.098 presentan obesidad.

Ahora bien, como se expuso inicialmente para poder concluir el analisis para identificar las principales barreras de la implementacion de planes y programas gubernamentales para erradicar problemas de desnutricion en niños menores de cinco años en el municipio de San Juan de Pasto durante el periodo 2018 a 2021, consideramos muy importante efectuar una encuesta a las familias que hacen parte al proceso de nutricion en los menores de edad, donde se formulo los items como fecha, municipio,

correo electrónico, edad, sexo, esquema de vacunación, estrato, número niños en el núcleo familiar, cuántos menores de 5 años, nivel educativo, situación laboral, responsables de los niños, donde reciben los alimentos, conocimiento de los programas de nutrición, hacen parte de los programas de nutrición, han presentado algún inconveniente para acceder a algún programa, que inconveniente se ha presentado para acceder al programa de nutrición, ha recurrido con anterioridad a valoración, hospitalización o tratamiento por desnutrición, ha sido oportuna la atención al menor por diagnóstico de desnutrición, le han realizado al menor seguimiento al tratamiento por desnutrición. Por lo anterior, se pudo analizar los resultados de una muestra de 64 familias que manifestaron solo 59 niños son menores de 5 años y 5 son mayores, 26 son de sexo masculino y 38 son femeninos, en cuanto al esquema de vacunación completa lo tienen 34 niños en cambio 30 niños presentan un esquema de vacunación incompleta, también sobre el estrato 1, 2 y 3 se encuentran 62 niños, bajo la responsabilidad de sus padres o en otros casos de sus abuelos, núcleo familiar presentan una educación básica primaria 11 y con educación secundaria 35 en comparación educación técnica, universitarios los índices son muy mínimos. En igual sentido, dentro de la población que desarrolla la encuesta hay 11 que presentan desempleo, 39 con empleo y 14 ejercen trabajo independiente.

Por otro lado, es de suma preocupación lo que se evidenció que solo 22 de los 64 que se practicó la encuesta tienen conocimiento de los programas y planes de nutrición, presentando 42 que desconocen la existencia de dichos programas, de la misma manera, se observa que 10 participan en los programas pero 54 no hacen parte del programa de nutrición que ofrecen los sectores de salud en el municipio de San Juan de Pasto. Igualmente, 31 han presentado inconvenientes al ingreso a los programas de nutrición, 16 no recibieron orientación del programa y otros por dificultad por problemas económicos y transporte.

En consecuencia, podemos identificar que el problema central al término de nuestro análisis, consideramos que los programas de nutrición que hacen parte en el plan de crecimiento y desarrollo como es la promoción y prevención en este caso la prevención en la desnutrición, se encuentra mucha deficiencia en el cumplimiento de las políticas, lineamientos y normas vigentes, permitiendo que los índices de desnutrición se mantengan en el mismo resultado en comparación a los años anteriores, sin tener una respuesta positiva en disminuir los casos de desnutrición. En efecto, en las encuestas también se identifica un alto índice de falta de información y socialización a la población captada, y no existen las acciones pertinentes para que el planeamiento y el hacer de las políticas del gobierno nacional, regional y local cumplan con los objetivos de la OMS.

Finalmente, se anexa la matriz de seguridad alimentaria y nutricional como la encuesta de la población infantil, donde evidenciamos que la principal barrera de la ejecución de los planes y programas gubernamentales para evitar el problema de la desnutrición en niños menores de cinco años en el municipio de San Juan de Pasto durante los últimos años, es la deficiencia en el seguimiento, control y la evaluación a los procesos que tienen la función a su cargo en el desarrollo adecuado en los programas de prevención en el plan de crecimiento y desarrollo en cada uno de los sectores prestadores de servicio de la salud. En efecto, es de suma importancia hacer énfasis en buscar estrategias que fortalezcan la comunicación de los programas que se encuentran en desarrollo a la población infantil en el municipio de San Juan de Pasto, siendo aún más un desafío en este tiempo que la humanidad enfrenta una problemática de pandemia, donde nos ha direccionado a manejar mejor las herramientas de internet para mantener una conectividad global e institucional para el planeamiento y la ejecución de las políticas de la organización mundial de la salud y las políticas de gobierno.

## CONCLUSIONES

En el análisis documental que se efectuó durante el proceso de investigación, desde la recopilación de literatura a nivel global y nacional respecto a la seguridad alimentaria y nutricional, se evidencia debilidades que aun persisten en las zonas regionales y locales, en nuestro el municipio de San Juan de Pasto, se pudo identificar en diferentes análisis a las fuentes primarias y secundarias ya mencionadas se concluye que los sectores prestadores de salud, como las entidades del estado, deben hacer un seguimiento, un control y una evaluación constante a las entidades que tienen la función de hacer cumplir los lineamientos a las políticas de la Organización Mundial de la Salud, los programas y planes de Seguridad Alimentaria y Nutricional nacional, regional y local. Sin embargo, es de aclarar que el 2020 la pandemia del covid19 fue una amenaza para el cumplimiento de tareas y actividades como la captación en la caracterización de la población como la socialización de los programas en especial a los familiares y encargados de los niños menores de 5 años.

Debido a esto, es muy necesario que el municipio de San Juan de Pasto implemente una estrategia de conectividad global para fortalecer la cultura de seguridad alimentaria y nutricional para disminuir el índice de desnutrición en la población. Por otra parte, la pandemia nos deja varias lecciones aprendidas una de ellas es aplicar herramientas de internet para mantener una comunicación directa y de esta manera poder transmitir información y comunicar a la sociedad los propósitos de los programas y planes con el único propósito de garantizar a los niños menores de 5 años un adecuado crecimiento y desarrollo, y de esta manera evitar enfermedades posteriores.

Finalmente, las entidades deben comprometerse con el plan decenal de salud 2022 -2031 las herramientas están en cada

uno de los planes de gobierno, consideramos pertinente mejorar los procesos y la conectividad institucional con la población, para lograr que la información sea clara, precisa y concisa para las familias que tienen niños menores de cinco años, y buscar alternativas con las entidades del estado regional y local el apoyo a la población vulnerable de bajos recursos, muy seguramente de esta manera se podrá mejorar y disminuir la tasa de desnutrición, acompañado con las entidades que tienen la responsabilidad de hacer seguimiento, control y evaluación desde lo nacional, regional y local, para tomar acciones correctivas de manera oportuna, y lograr la mejora continua en el proceso de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

## REFERENCIAS

- La república. (2021). Según la ONU, el hambre y la desnutrición se dispararon en 2020 debido a la pandemia.  
<https://www.larepublica.co/globoeconomia/segun-la-onu-el-hambre-y-la-desnutricion-se-dispararon-en-2020-debido-a-la-pandemia-3199726>
- Instituto Nacional de Salud. (2020). Desnutrición aguda moderada y severa en menores de cinco años.  
[https://www.ins.gov.co/buscador= eventos/BoletinEpidemiologico/2020\\_Boletin\\_epidemiologico\\_semana\\_46.pdf](https://www.ins.gov.co/buscador= eventos/BoletinEpidemiologico/2020_Boletin_epidemiologico_semana_46.pdf)
- Comisión económica para América latina y el caribe. (2018). Malnutrición en niños y niñas en América latina y el caribe.  
<https://www.cepal.org/es/enfoques/malnutricion-ninos-ninas-america-latina-caribe>
- Organización Mundial de la Salud. (2021). Malnutrición.  
<https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/malnutrition>

- Programa mundial de Alimentos. (2021). Plan estratégico para Colombia (2021 – 2024).  
<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000122682/download/>
- Alcaldía de Pasto. (2020). Plan territorial de salud municipio de Pasto 2020-2023, Plan de desarrollo Pasto la gran capital 2020-2023.  
[file:///C:/Users/Usuario/Downloads/anexo\\_no\\_3\\_plan\\_territorial\\_de\\_salud\\_municipio\\_de\\_pasto\\_2020.pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/anexo_no_3_plan_territorial_de_salud_municipio_de_pasto_2020.pdf)
- Instituto Colombiano de Bienestar familiar. (2021). Estrategia de atención y prevención de la desnutrición infantil.  
<https://www.icbf.gov.co/bienestar/nutricion/estrategia-atencion-prevencion-desnutricion-infantil>
- Instituto Colombiano de Bienestar familiar. (2021). Política de seguridad alimentaria y nutricional.  
<https://www.icbf.gov.co/bienestar/nutricion/politica-seguridad-alimentaria>
- Departamento Nacional de planeación. (2021). Hambre cero.  
<https://www.ods.gov.co/es/objetivos/hambre-cero>
- Departamento Nacional de planeación. (2019). Balance de resultados 2019, Plan Nacional de desarrollo 2018-2022.  
[https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Balance\\_de\\_Resultados\\_2019\\_PND\\_2018\\_2022.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Balance_de_Resultados_2019_PND_2018_2022.pdf)
- Alcaldía municipal de Pasto. (2020). Plan de desarrollo municipal 2020-2023.  
<file:///C:/Users/Usuario/Downloads/DM-CONCEJO-MUNICIPAL-21-05-2020.pdf>
- Ministerio de salud y protección social. (2011). Plan decenal de salud pública 2012-2021.  
[http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/consumo/estudios/internacionales/CO0335\\_plan\\_decenal\\_salud\\_publica\\_2012-2021.pdf](http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/consumo/estudios/internacionales/CO0335_plan_decenal_salud_publica_2012-2021.pdf)
- Gobernación de Nariño. (2019). Plan de desarrollo departamental 2020-2023.  
[https://sitio.narino.gov.co/wp-content/uploads/2020/11/Plan\\_de\\_Developmento\\_Mi\\_Narino\\_en\\_Defensa\\_de\\_lo\\_Nuestro\\_2020-2023.pdf](https://sitio.narino.gov.co/wp-content/uploads/2020/11/Plan_de_Developmento_Mi_Narino_en_Defensa_de_lo_Nuestro_2020-2023.pdf)
- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2014). Metodología de la investigación (6ª. Ed. --). México D.F.: McGraw-Hill.
- Instituto departamental de salud del Nariño. (2020). Informe de gestión vigencia 2020.  
[http://www.idsn.gov.co/images/documentos/planeacion/2021/CONSOLIDADO\\_INFORME\\_DE\\_GESTION\\_2020\\_A\\_30-03-2021.pdf](http://www.idsn.gov.co/images/documentos/planeacion/2021/CONSOLIDADO_INFORME_DE_GESTION_2020_A_30-03-2021.pdf)
- Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional – SISVAN -. (2021).  
<https://datastudio.google.com/u/0/reporting/fbc66733-4981-4c99-aba1-d60d567fd5a1/page/RnUbb>
- Organizaciones de estados americanos. (s.f.) Nutrición.  
<http://www.oas.org/udse/dit2/porque/nutricion.aspx>

